

## ОПЕРАТИВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ о ходе исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации январь – июнь 2016 года

### 1. Общие положения

Оперативная информация о ходе исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд) за январь – июнь 2016 года подготовлена в соответствии с пунктом 1.2.11.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, утвержденного Коллегией Счетной палаты (протокол от 22 января 2016 г. № 2К (1077), по итогам консолидированного отчета об исполнении бюджета за июнь 2016 года (ф. 0503117), представленного ПФР в Федеральное казначейство в форме электронного документа (протокол внешнего контроля от 15 июля 2016 года б/н).

### 2. Основные характеристики и особенности исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год

3.1. Бюджет ПФР на 2016 год, утвержденный Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 364-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год» (далее – Федеральный закон № 364-ФЗ), сформирован в программной структуре расходов, в том числе на основе государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Итоги исполнения бюджета ПФР в январе – июне 2016 года приведены в таблице 1.

**Таблица 1**  
(тыс. рублей)

Основные параметры бюджета Фонда на 2016 год	Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 364-ФЗ	Исполнение на 1 июля 2016 г.	% исполнения
<b>ДОХОДЫ всего, в том числе:</b>	<b>7 528 833 056,9</b>	<b>3 787 804 238,6</b>	<b>50,3</b>
в части, не связанной с формированием накопительной части трудовой пенсии, в том числе:	7 421 568 732,5	3 686 933 902,3	49,7
за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета	3 184 764 028,6	1 733 489 406,5	54,4
из бюджетов субъектов Российской Федерации	3 009 505,5	1 453 680,9	48,3
<b>РАСХОДЫ всего, в том числе:</b>	<b>7 703 901 279,5</b>	<b>3 768 499 403,0</b>	<b>48,9</b>
в части, не связанной с формированием накопительной части трудовой пенсии	7 421 568 732,5	3 488 834 496,0	47,0
<b>ОБЪЕМ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА</b> в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии	-175 068 222,6	-178 794 570,6	102,13
<b>ОБЪЕМ ПРОФИЦИТА БЮДЖЕТА</b> в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии	-	198 099 406,20	
<b>ФИНАНСОВЫЙ РЕЗУЛЬТАТ (ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА)</b>		<b>19 304 835,6</b>	
Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств	7 315 247 006,4	3 452 511 844,0	47,2

Бюджет ПФР в 2016 году реализуется в условиях сохранения «моратория» на передачу страховых взносов на накопительную пенсию, индексации пенсии на 4 % и исключения из индексации страховой пенсии работающих пенсионеров.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона № 364-ФЗ на страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию в 2016 году направляются остатки средств на счетах Федерального казначейства, открытых в подразделении Центрального банка Российской Федерации, образовавшиеся в связи с реализацией сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поставленных в

Российскую Федерацию в виде гуманитарной помощи, в сумме 988 132,7 тыс. рублей.

### 3. Анализ исполнения доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

3.1. В целом бюджет ПФР за январь – июнь 2016 года по доходам исполнен в объеме 3 787 804 238,6 тыс. рублей, или 50,3 % от планового показателя, что на 3,4 п.п. выше уровня доходов аналогичного периода 2015 года. Доходы в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, составили 3 686 933 902,3 тыс. рублей, или 49,7 % от планового показателя, что также на 3,5 п.п. выше уровня доходов 2015 года.

Структура доходов бюджета ПФР за счет уплаченных страховых взносов представлена в таблице 2.

**Таблица 2**

(тыс. рублей)

Наименование показателей доходов бюджета (действующих с 01.01.2015)	Прогноз доходов бюджета Фонда на 2015 г.	Исполнение		Прогноз доходов бюджета Фонда на 2016 г.	Исполнение	
		за I полугодие 2015 года	в % к прогнозу за год		за I полугодие 2016 года	в % к прогнозу за год
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой пенсии	3 829 448 444,0	1 767 755 336,6	46,2	4 060 000 000,0	1 874 805 786,6	46,2
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной пенсии	460 000,0	533 463,1	116,0	210 000,0	92 674,6	44,1
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно)	250 000,0	136 372,9	54,5	130 000,0	76 111,8	58,5
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, на выплату накопительной пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно)	40 000,0	13 641,0	34,1	20 000,0	10 230,1	51,2
Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	22 6235960,7	2 065 611,3	9,1	14 401 314,9	1 642 715,2	11,4
Взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, на выплату доплат к пенсии	6 553500,0	2 765 484,6	42,2	6 201 300,0	2 525 945,5	40,7
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года)	840 000,0	1 124 379,8	133,9	1 081 000,0	765 190,6	70,8
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, на выплату накопительной пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года)	160 000,0	202 257,0	126,4	259 000,0	127 537,8	49,2
Взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату доплаты к пенсии	1 915 200,0	954 601,4	49,8	1 975400,0	941 605,4	47,7
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», на выплату страховой пенсии	25 966 200,0	10 382 048,9	40,0	26 470 000,0	10 199 631,0	38,5
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в п. 2-18 ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», на выплату страховой пенсии	62 939 900,0	25 076 407,9	39,8	64 290 000,0	24 758 004,7	38,5
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере, на выплату страховой пенсии	86 489 878,2	34 093 355,4	39,4	80 037 690,0	41 190 428,9	51,6
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере, на выплату накопительной пенсии	0,0	361 078,3		0,0	175 866,7	
Страховые взносы в виде фиксированного платежа на выплату страховой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года)	185 000,0	105 631,3	57,1	145 000,0	75 054,3	51,8

Наименование показателей доходов бюджета (действующих с 01.01.2015)	Прогноз доходов	Исполнение		Прогноз доходов	Исполнение	
Страховые взносы в виде фиксированного платежа на выплату накопительной пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года)	65 000,0	34 633,3	53,3	54 000,0	22 534,0	41,7

Доходы за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в 2016 году формируются с учетом тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование для основной категории плательщиков исходя из ставки 22 % с сумм до предельной величины облагаемой базы и 10 % с сумм, превышающих предельную величину базы для начисления страховых взносов.

В целом уровень поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой пенсии сопоставим с уровнем 2015 года.

При этом увеличение поступивших страховых взносов на выплату страховой пенсии в абсолютном выражении на 107 050 450,0 тыс. рублей по сравнению с 2015 годом обусловлено повышением предельной величины базы для начисления страховых взносов с 711,0 тыс. рублей в 2015 году до 796,0 тыс. рублей с 1 января 2016 года.

По информации ПФР, за отчетный период на 68,89 тыс. сократилось число состоящих на учете в ПФР страхователей, производящих выплаты физическим лицам (с 5 837,26 тыс. на 1 января 2016 года до 5 768,36 на 1 июля 2016 года), на 0,48 тыс. выросло количество юридических лиц, находящихся в стадии банкротства (с 23,07 тыс. на 1 января 2016 года до 23,55 тыс. на 1 июля 2016 года).

В 2016 году сохраняется применение пониженных тарифов страховых взносов для отдельных плательщиков страховых взносов. Так, в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» для плательщиков страховых взносов, получивших статус резидента свободного порта Владивосток, применяется пониженный тариф страховых взносов в размере 6 процентов. При формировании доходной части бюджета ПФР на 2016 год пониженные тарифы страховых взносов для территории опережающего социально-экономического развития порт Владивосток не учитывались. В то же время по итогам исполнения бюджета за I полугодие 2016 года риск недопоступлений страховых взносов не подтверждается.

Объем страховых взносов на накопительную пенсию (КБК 392 1 02 02010 06 2100 160) спрогнозирован за счет поступления задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2014 года. Уровень поступлений по сравнению с 2015 годом снизился почти на 72 п.п. Объем поступивших данных страховых взносов составил всего 92 674,6 тыс. рублей, или 44,1 % от прогнозного показателя, что может быть связано с завышением показателя при планировании поступлений страховых взносов на 2016 год.

Анализ показал низкое исполнение по дополнительным страховым взносам на накопительную пенсию и взносам работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (КБК 392 1 02 02041 06 0000 160) – 11,4 % (1 642 715,2 тыс. рублей) от планового показателя (14 401 314,9 тыс. рублей). Учитывая низкий уровень исполнения по указанным страховым взносам за 2015 год (34,1 % от планового показателя), существует риск, что и в

этом году данный показатель будет исполнен не более чем на 50 процентов. При этом при формировании данного показателя на 2016 год Фондом не в полной мере была учтена отрицательная динамика уплачиваемых взносов за 2014 – 2015 годы.

Ниже 2015 года на 1,5 п.п. поступили страховые взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации (КБК 392 1 02 02080 06 0000 160), что обусловлено, в том числе, финансовой ситуацией, сложившейся в 2015 году в авиакомпании ТРАНСАЭРО. Указанная ситуация не была учтена Фондом при планировании страховых взносов, что в результате приведет к недопоступлению планируемых объемов страховых взносов. Риск превышения данного показателя отмечался Счетной палатой Российской Федерации при подготовке заключения на проект федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год».

Взносы организаций угольной промышленности (КБК 392 1 02 02080 06 0000 160) зачислены в бюджет ПФР практически на уровне 2015 года и составили почти 48 % (941 605,4 тыс. рублей) от планового показателя (1 975 400,0 тыс. рублей).

Доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные управляющими компаниями в бюджет ПФР (КБК 392 1 11 02051 06 6000 120), составили 76 144 286,4 тыс. рублей, или 111,3 % от запланированного объема средств (68 388 194,1 тыс. рублей), что на 25,5 п.п. выше поступлений 2015 года (76 148 217,3 тыс. рублей, или 85,8 %).

Доходы от временного размещения Фондом средств, сформированных за счет сумм дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносов работодателей в пользу застрахованных лиц составили 138 175,5 тыс. рублей, или 59,7 % от планового показателя, что на 16,8 п.п. ниже поступлений 2015 года (326 108,9 тыс. рублей, или 76,5 %). При этом данные доходы запланированы на 2016 год на 54,3 % меньше доходов 2015 года, что вызвано сокращением прогнозируемого объема поступления дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию (в 2015 году – 22 623 960,7 тыс. рублей, в 2016 году – 14 401 314,9 тыс. рублей).

Из федерального бюджета за отчетный период в бюджет ПФР перечислено 1 733 489 406,5 тыс. руб., или 54,4 % от предусмотренных средств (3 184 764 028,6 тыс. рублей) и 45,8 % от общей суммы поступивших доходов бюджета ПФР, в том числе:

на обеспечение сбалансированности бюджета – 536 849 639,7, или 66 % от предусмотренных средств (810 510 887,7 тыс. рублей), в 2015 году – 291 637 260,6 тыс. рублей, или 35,8 % от предусмотренных средств (814 180 611,2 тыс. рублей);

на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала – 331 622 537,4 тыс. рублей, или 48,9 % от предусмотренных средств (676 877 532,4 тыс. рублей), в 2015 году – 331 681 381,0 тыс. рублей, или 48,7 % от предусмотренных средств (680 048 020,0 тыс.

рублей);

на компенсацию выпадающих доходов за счет пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 196 018 382,3 тыс. рублей, или 50 % от запланированных сумм (392 036 764,4 тыс. рублей), в 2015 году – 171 449 168,4 тыс. рублей, или 50 % от предусмотренных средств (342 898 336,8 тыс. рублей);

на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов – 6 039 461,0 тыс. рублей, или 50 % от предусмотренных средств (12 078 922,0 тыс. рублей), в 2015 году – 4 591 385,9 тыс. рублей, или 50,6 % от предусмотренных средств (9 065 301,1 тыс. рублей).

В отчетном периоде приняты федеральные законы, предусматривающие передачу с 1 января 2017 года налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование.

В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» часть страховых взносов на обязательное пенсионное страхование предназначена для формирования денежных средств и пенсионных прав застрахованного лица и учитывается на его индивидуальном лицевом счете, в том числе в целях определения размеров страховой и накопительной пенсии и иных выплат за счет средств пенсионных накоплений, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Исходя из положений указанного Федерального закона ведение учета страховых взносов неразрывно связано с ведением индивидуального (персонифицированного) учета пенсионных прав застрахованных лиц. В этой связи с 2014 года сведения индивидуального (персонифицированного) учета представляются плательщиками страховых взносов в составе единой формы отчетности по начисленным и уплаченным страховым взносам, которые проверяются ПФР по каждому застрахованному лицу и разносятся по индивидуальным лицевым счетам граждан для учета их пенсионных прав.

Разрыв взаимосвязи уплаты страховых взносов и формирования пенсионных прав застрахованных лиц при передаче функций администрирования страховых взносов в ФНС России может привести в переходном периоде к рискам нарушения пенсионных прав застрахованных лиц, связанных с нарушением сроков назначения (перерасчета) пенсии в связи с неактуальностью базы данных персонифицированного учета. Кроме того, при передаче в ФНС России функций по администрированию страховых взносов появляются дополнительные звенья в технологическом процессе формирования пенсионных прав застрахованных лиц и, соответственно, возникает необходимость выстраивания схемы взаимодействия между территориальными органами ФНС России и территориальными органами ПФР, а также необходимость разработки новых и доработки существующих программных комплексов для технического обеспечения процесса обмена данными.

Учитывая изложенное, было бы целесообразно Правительству Российской Федерации поручить ФНС России и ПФР оперативно отработать технологию и нормативную правовую базу для осуществления своевременной передачи данных

индивидуального (персонифицированного) учета в ПФР и еще раз оценить целесообразность отдельного потока сведений, поступающих в ПФР, с учетом того, что они не будут подтверждаться сведениями об уплате страховых взносов.

3.2. На 1 июля 2016 года сумма недоимки по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование составила 236 460 252,3 тыс. рублей и увеличилась за II квартал 2016 года на 16 060 252,3 тыс. рублей, или на 7,3 %, а с начала года – на 44 841 530,6 тыс. рублей, или на 23,4 % (на 1 января 2016 года – 191 618 721,7 тыс. рублей, на 1 апреля 2016 года – 220 400 000,0 тыс. рублей).

Недоимка по пеням и штрафам составила 37 930 633,2 тыс. рублей и уменьшилась за II квартал на 1 269 366,8 тыс. рублей, или на 3,2 %, а с начала года увеличилась на 10 079 610,2 тыс. рублей, или на 36,2 % (на 1 января 2016 года – 27 851 023,0 тыс. рублей, на 1 апреля 2016 года – 39 200 000,0 тыс. рублей).

Рост недоимки за отчетный период сопоставим с ее ростом за аналогичный период 2015 года. В то же время рост недоимки в абсолютных значениях обусловлен увеличением суммы начисленных страховых взносов, при этом ее удельный вес по отношению к начисленным страховым взносам сохраняется на уровне 1,2 процента.

В целях уменьшения суммы задолженности Фондом в течение отчетного периода принимались меры по принудительному взысканию страховых взносов в соответствии с законодательством Российской Федерации, по принятию решений о признании безнадежной к взысканию и списанию задолженности, по предоставлению отсрочек (рассрочек). За I полугодие 2016 года 60 территориальных отделений ПФР приняли 307 решений о предоставлении отсрочек (рассрочек). По состоянию на 1 июля 2016 года сумма задолженности, на которую предоставлена отсрочка (рассрочка) по уплате страховых взносов, составила 1 344 783,4 тыс. рублей, в т.ч. по страховым взносам – 1 302 941,3 тыс. рублей, пеням – 41 842,1 тыс. рублей.

#### **4. Анализ исполнения расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации**

4.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 июля 2016 года составил 7 692 782 017,2 тыс. рублей, что на 11 119 262,3 тыс. рублей, или на 0,1 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи, утвержденной постановлением Правления ПФР от 16 декабря 2015 г. № 485п на сумму 7 703 901 279,5 тыс. рублей.

Основные изменения в показатели сводной бюджетной росписи бюджета ПФР представлены в таблице 3.

**Таблица 3**  
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код бюджетной классификации				Изменения	Основание для изменения
	Рз	ПР	ЦСР	ВР		
Выплата федеральной социальной доплаты к пенсии	10	01	03 1 3057	200	+119 300,4	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Выплата федеральной социальной доплаты к пенсии	10	01	03 1 3057	300	+27 196 486,4	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Выплата страховой пенсии	10	01	73 7 3058	200	+0,9	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ

Наименование показателя	Код бюджетной классификации				Изменения	Основание для изменения
	Рз	ПР	ЦСР	ВР		
Выплата страховой пенсии	10	01	73 7 3058	300	-1 594,4	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Осуществление пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	10	01	73 7 3116	200	+0,9	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Осуществление пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	10	01	73 7 3116	300	+1 594,4	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия	10	01	73 7 3118	300	+787 790,0	принятие ФЗ № 387-ФЗ ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Единовременная выплата отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	10	03	73 7 3077	200	+4,0	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Единовременная выплата отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	10	03	73 7 3077	300	+1 103,3	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	10	03	73 7 3078	200	+4,5	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	10	03	73 7 3078	300	+1 363,5	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"	10	03	73 7 3067	300	-150 453,4	ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ
Осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам	10	03	73 7 3068	300	-38 498 850,0	ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ
Осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам	10	03	73 7 3069	300	-7 146 981,3	ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ
Осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"	10	03	73 7 3070	300	-12 468,3	ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ
Осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча"	10	03	73 7 3071	300	-6 130,1	ч. 1. ст.5 ФЗ № 364-ФЗ
Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	10	03	73 7 3117	200	+11,7	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Единовременная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	10	03	73 7 3117	300	+5 159,5	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Гарантийные взносы в фонд гарантирования пенсионных накоплений, уплачиваемые Пенсионным фондом Российской Федерации	10	06	73 1 3581	800	+3 898,7	ч.3 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Передача средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды	10	06	73 1 3582	300	+3 818 995,0	ч.3 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ
Софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров	10	06	03 6 5209	500	+117 026,0	ч.2 ст.8 ФЗ № 364-ФЗ

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 387–ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия» сводная бюджетная роспись на 2016 год дополнена позицией «Осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия». На основании части 2 статьи 8 Федерального закона № 364–ФЗ, предусматривающей использование остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение пенсионных выплат гражданам Российской Федерации, проживающим в Республике Абхазия, на 2016 год выделено 787 790,0 тыс. рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 364–ФЗ за счет остатков межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение пенсионных выплат гражданам Российской Федерации, проживающим на территориях

Республики Крым и города федерального значения Севастополя, дополнительно выделено 1 595,3 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление ежемесячной денежной выплаты инвалидам уменьшены на сумму 38 498 850,0 тыс. рублей в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 364–ФЗ, согласно которой указанные объемы в 2016 году подлежат уменьшению на объем средств, предназначенных на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, исходя из численности граждан, не воспользовавшихся правом отказа от его получения.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 364–ФЗ предусмотрены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, связанные с возможным возникновением дополнительных расходных обязательств на реализацию мер по социальному обеспечению населения и других мер социальной защиты, в том числе мероприятий, связанных с празднованием 65-летия, 67-летия, 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Статьи расходов сводной бюджетной росписи увеличены на сумму 7 646,5 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии увеличены на сумму 27 315 786,8 тыс. рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона № 364–ФЗ осуществлена передача средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды на сумму 3 818 995,0 тыс. рублей.

4.2. ПФР в январе – июне израсходовано 3 768 499 403,0 тыс. рублей, или 48,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований Федеральным законом № 364–ФЗ, и 49,0 % от показателя сводной бюджетной росписи, в том числе в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии – 3 488 834 496,0 тыс. рублей и в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 279 664 907,0 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета ПФР в разрезе бюджетной классификации в сравнении с 2015 годом приведено в таблице 4.

**Таблица 4**  
(%)

	РЗ	ПР	I полугодие 2015 года (к показателю сводной бюджетной росписи) (%)	I полугодие 2016 года (к показателю сводной бюджетной росписи) (%)
<b>РАСХОДЫ ВСЕГО</b>			48,5	49,0
Общегосударственные вопросы	01	00	37,4	36,8
Образование	07	00	33,3	28,4
Социальная политика	10	00	48,6	49,2
Пенсионное обеспечение	10	01	45,1	47,2
Социальное обеспечение населения	10	03	45,6	47,6
Охрана семьи и детства	10	04	39,5	48,5
Прикладные научные исследования	10	05	0,0	0
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	98,9	98,9

Расходы бюджета ПФР практически сопоставимы с расходами 2015 года.



В целях реализации международных обязательств Российской Федерации в рамках международного сотрудничества (подраздел 01 08) израсходовано 8 932,6 тыс. рублей, или 70,4 % от запланированных, средства направлены на уплату членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения.

По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 39 922 304,6 тыс. рублей, или 36,8 % от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью.

В 2016 году предусмотрены расходы на строительство 6 объектов недвижимости (в Московской области, в Саратовской области, в Калининградской области, в Свердловской области), проектно-изыскательские работы по 3 объектам в Республике Крым, приобретение 1 объекта в г. Севастополе, а также на противопожарные мероприятия и присоединение к инженерным сетям 79 объектов.

Расходование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (КБК 01 13 73 6 00 00000) составило 57 894,7 тыс. рублей, или 6,8 % от предусмотренных средств на данные цели (848 301,20 тыс. рублей), что создает риски неосвоения предусмотренных средств до конца года.

В 2016 году объекты капитальных вложений Фонда не включаются в ФАИП и определяются Фондом самостоятельно. В этой связи Счетной палатой Российской Федерации было направлено обращение в адрес Правительства Российской Федерации о необходимости внести изменение в Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств ПФР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 419 (далее – Правила № 419), в части установления обязанности ПФР формировать и утверждать инвестиционную программу на очередной финансовый год и плановый период за счет средств бюджета ПФР, аналогично норме, предусмотренной для ФСС (Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 421). До настоящего времени изменения в Правила № 419 не внесены.

По разделу 07 00 «Образование» израсходовано 30 811,5 тыс. рублей, или 28,4 %, что на 4,9 п.п., или 6 695,8 тыс. рублей ниже расходов 2015 года.

Кассовое исполнение расходов по разделу 10 00 «Социальная политика» осуществлено на сумму 7 584 225 281,3 тыс. рублей, или 49,2 % к показателю, утвержденному сводной бюджетной росписью. Уровень расходов аналогичен уровню 2015 года и не превышает плановый показатель (50 %).

На исполнение обязательств государства по пенсионному обеспечению граждан (подраздел 10 01) израсходовано 3 090 435 037,4 тыс. рублей, или 47,2 % к показателю, утвержденному сводной бюджетной росписью, что на 2,1 п.п. выше расходов 2015 года. Повышение расходов в 2016 году обусловлено увеличением численности пенсионеров с начала года более чем на 60,6 тыс. человек. По имеющимся у ПФР данным, по состоянию

на 1 апреля 2016 года, пенсии получают 42 795,54 тыс., из них страховые пенсии – 39 234,07 тыс. человек. Наряду с этим в начале 2016 года произошло резкое, более чем в 1,5 раза, сокращение численности работающих пенсионеров (с 14 975,92 тыс. чел. на 1 января 2016 года до 9 609,49 на 1 апреля 2016 года), что не могло не отразиться на объеме средств, запланированных ПФР на индексацию страховой пенсии только неработающим пенсионерам.

В 2016 году страховые пенсии и фиксированная выплата к ним неработающих пенсионеров проиндексированы с 1 февраля на 4 %, стоимость пенсионного коэффициента составила 74,27 рублей (по состоянию на 1 января 2016 года – 71,41 рубль). Средний размер страховой пенсии, включая фиксированную выплату, на 1 июля 2016 года составил 13 179,15 рубля.

С 1 февраля 2016 года на 7 % проиндексированы размеры ежемесячной денежной выплаты федеральным льготникам (ветераны, инвалиды, граждане, подвергшиеся воздействию радиации, Герои Советского Союза и России, Герои Социалистического Труда и др.).

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальные, проиндексированы с 1 апреля 2016 года на 4 %. Средний размер социальной пенсии составил 8 634,48 рублей.

В отчетном периоде в связи с увеличением получателей накопительной пенсии (с 28,5 тыс. чел. на 1 января 2016 года до 31,2 тыс. чел. на 1 апреля 2016 года) расходы на выплату данной пенсии составили 55,2 % к показателю, утвержденному сводной бюджетной росписью, и сложились на 6 п.п. выше, чем в 2015 году.

В 2016 году более 3 965,67 тыс. неработающих пенсионеров, общая сумма материального обеспечения которых меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, получают федеральную социальную доплату к пенсии. Средний размер данной выплаты на 1 июля 2016 года составил 1 957,89 рублей. При этом размер выплаты колеблется от минимального в Брянской области (1 131,11 рублей) до максимального в Чеченской Республике (3 051,80 рублей). Расходы на федеральную социальную выплату составили 47 228 760,8 тыс. рублей, или 106,5 % от показателя, утвержденного Федеральным законом № 364-ФЗ, и 65,9 % от показателя сводной бюджетной росписи.

Учитывая динамику размера прожиточного минимума пенсионера в условиях индексации пенсий на 4% Счетной палатой Российской Федерации при формировании проекта бюджета ПФР на 2016 год отмечалось о возможной недостаточности средств, предусмотренных ПФР на предоставление федеральной социальной доплаты к пенсии в объеме 43 893 704,6 тыс. рублей и необходимости уточнения данного объема средств. Данный показатель ПФР не был пересмотрен. По итогам исполнения бюджета ПФР за январь – июнь можно спрогнозировать увеличение расходов на данные цели почти в два раза по сравнению с предусмотренным Законом объемом средств.

По подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» израсходовано 217 172 747,5 тыс. рублей, или 43,5 % от утвержденного показателя Федеральным законом

№ 364-ФЗ, и 47,6 % от показателя сводной бюджетной росписи. Все расходы, включенные в данный подраздел, исполняются практически на уровне 2015 года.

Расходы по подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» на предоставление материнского (семейного) капитала составили 147 560 982,3 тыс. рублей, или 48,5 % от утвержденного показателя Федеральным законом № 364-ФЗ и сводной бюджетной росписью.

Анализ реализации программы материнского (семейного) капитала показал, что на 1 июля 2016 года всего с начала ее реализации выдано 7 120,51 тыс. государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал, из них в 2016 году – 433,55 тыс. сертификатов. Реализовали свое право на распоряжение данными средствами в полном объеме или частично 4 144,27 тыс. семей с детьми, или 58,2 % от численности семей, получивших сертификат. Основным направлением для распоряжения средствами остается улучшение жилищных условий, по данному направлению средства израсходовали 3 810,47 семей, или 92 % от общей численности семей, распорядившихся средствами, на получение образования ребенком (детьми) – 330,89 тыс. семей, или 8 %, на формирование накопительной пенсии – 2,9 тыс. женщин.

В рамках Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала» единовременную выплату получили 2 208,41 тыс. семей с детьми на общую сумму 43 434 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 181-ФЗ, продляющий предоставление единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году в размере 25,0 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным ПФР, в 2016 году в ПФР не поступали заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг.

По подразделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики» израсходовано 273 368 587,3 тыс. рублей, или 98,9 % от предусмотренных средств. Расходы сложились в связи с передачей средств пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды в сумме 273 044 049,9 тыс. рублей и уплатой ПФР гарантийных взносов в фонд гарантирования пенсионных накоплений в сумме 239 467,4 тыс. рублей.

Фондом распределены субсидии на софинансирование мероприятий социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в объеме 1 061 174,7 тыс. рублей (с учетом остатка средств 2015 года), из них на ремонт организаций социального обслуживания – 446 810,4 тыс. рублей, строительство – 558 513,0 тыс. рублей, обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров – 55 851,30 тыс. рублей.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 381, в соответствии с которым постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 456 дополнено новым критерием отбора регионов для предоставления субсидии (уровень бюджетной обеспеченности), соглашения между ПФР и высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отчетном периоде не заключались.

4.3. Финансовый результат исполнения бюджета ПФР за январь – июнь 2016 года сложился с профицитом в объеме 19 304 835,6 тыс. рублей, в том числе профицит в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, составил 198 099 406,2 тыс. рублей и дефицит в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, – 178 794 570,6 тыс. рублей.

4.4. По состоянию на 1 июля 2016 года остатки средств ПФР на едином счете ПФР в Федеральном казначействе составили 420 572 501,36 тыс. рублей, и за II квартал увеличились на 70 763 044,13 тыс. рублей, а с начала года на 242 269 545,70 тыс. рублей, или на 135 процентов. В структуре остатка средства, в части, не связанной с формированием накопительной пенсии, составили 355 596 573,81 тыс. рублей, в части, связанной с формированием накопительной пенсии, – 64 975 927,55 тыс. рублей, из которых средства резерва ПФР по обязательному социальному страхованию – 19 735 699,07 тыс. рублей.

### **Выводы**

1. Бюджет ПФР в 2016 году реализуется в условиях сохранения «моратория» на передачу страховых взносов на накопительную пенсию, индексации пенсии на 4 % и исключения из индексации страховой пенсии работающих пенсионеров.

С 1 февраля 2016 года страховые пенсии и фиксированная выплата к ним неработающих пенсионеров проиндексированы на 4 %, стоимость пенсионного коэффициента составила 74,27 рублей (по состоянию на 1 января 2016 года – 71,41 рубль).

Средний размер страховой пенсии, включая фиксированную выплату, составил 13 179,15 рубля, размер фиксированной выплаты – 4 558,93 рубля.

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальные, проиндексированы с 1 апреля 2016 года на 4 %. Средний размер социальной пенсии составил 8 634,48 рублей.

2. Доходы бюджета ПФР в I полугодии 2016 года составили 3 787 804 238,6 тыс. рублей, или 50,3 % от планового показателя, и на 3,4 п.п. выше уровня доходов аналогичного периода 2015 года.

3. Уровень поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой пенсии сопоставим с уровнем 2015 года.

4. Объем поступивших в бюджет ПФР страховых взносов на выплату страховой пенсии сопоставим с объемом средств, поступивших за аналогичный период 2015 года.

Увеличение поступивших страховых взносов на выплату страховой пенсии в абсолютном выражении на 107 050 450,0 тыс. рублей по сравнению с 2015 годом обусловлено повышением предельной величины базы для начисления страховых взносов

с 711,0 тыс. рублей в 2015 году до 796,0 тыс. рублей с 1 января 2016 года.

Объем страховых взносов на накопительную пенсию спрогнозирован за счет поступления задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2014 года. Уровень поступлений по сравнению с 2015 годом снизился почти на 72 п.п и составил всего 92 674,6 тыс. рублей, или 44,1 % от прогнозного показателя, что может быть связано с завышением показателя при планировании поступлений страховых взносов на 2016 год.

5. Исполнение доходов за счет дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносам работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, составило 11,4 % (1 642 715,2 тыс. рублей) от планового показателя (14 401 314,9 тыс. рублей). Учитывая низкий уровень исполнения по указанным страховым взносам за 2015 год (34,1 % от планового показателя), существует риск, что и в этом году данный показатель будет исполнен не более чем на 50 процентов. При этом при формировании данного показателя на 2016 год Фондом не в полной мере была учтена отрицательная динамика уплачиваемых взносов за 2014 – 2015 годы.

6. Ниже 2015 года на 1,5 п.п. поступили страховые взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации (КБК 392 1 02 02080 06 0000 160), что обусловлено, в том числе, финансовой ситуацией, сложившейся в 2015 году в авиакомпании ТРАНСАЭРО. Указанная ситуация не была учтена Фондом при планировании страховых взносов, что в результате приведет к недопоступлению планируемых объемов страховых взносов. Риск завышения данного показателя отмечался Счетной палатой Российской Федерации при подготовке заключения на проект федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год».

7. Из федерального бюджета за отчетный период в бюджет ПФР перечислено 1 733 489 406,5 тыс. руб., или 54,4 % от предусмотренных средств (3 184 764 028,6 тыс. рублей) и 45,8 % от общей суммы поступивших доходов бюджета ПФР.

8. В связи с принятием федеральных законов, предусматривающих передачу с 1 января 2017 года налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, в переходный период существует риск нарушения пенсионных прав застрахованных лиц, связанных с нарушением сроков назначения (перерасчета) пенсии из-за неактуальности базы данных персонафицированного учета, связанной с разрывом взаимосвязи уплаты страховых взносов и формирования пенсионных прав застрахованных лиц.

Учитывая изложенное, было бы целесообразно Правительству Российской Федерации поручить ФНС России и ПФР оперативно отработать технологию и нормативную правовую базу для осуществления своевременной передачи данных индивидуального (персонафицированного) учета в ПФР и еще раз оценить целесообразность отдельного потока сведений, поступающих в ПФР, с учетом того, что они не будут подтверждаться сведениями об уплате страховых взносов.

9. Сумма недоимки по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование выросла до 236 460 252,3 тыс. рублей и увеличилась сначала года на 44 841 530,6 тыс. рублей, или на 23,4 процента.

Недоимка по пеням и штрафам составила 37 930 633,2 тыс. рублей и с начала года увеличилась на 10 079 610,2 тыс. рублей, или на 36,2 процента.

Рост недоимки за отчетный период сопоставим с ее ростом за аналогичный период 2015 года. В то же время рост недоимки в абсолютных значениях обусловлен увеличением суммы начисленных страховых взносов, при этом ее удельный вес по отношению к начисленным страховым взносам сохраняется на уровне 1,2 процента.

10. ПФР за отчетный период израсходовано 3 768 499 403,0 тыс. рублей, или 48,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований Федеральным законом № 364-ФЗ, и 49,0 % от показателя сводной бюджетной росписи и сопоставимы с расходами 2015 года.

11. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 июля 2016 года составил 7 692 782 017,2 тыс. рублей, что на 11 119 262,3 тыс. рублей, или на 0,1 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на начало года (7 703 901 279,5 тыс. рублей).

12. Расходование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства составило 57 894,7 тыс. рублей, или 6,8 % от предусмотренных средств на данные цели (848 301,20 тыс. рублей), что создает риски неосвоения предусмотренных средств до конца года.

13. На исполнение обязательств государства по пенсионному обеспечению граждан израсходовано 3 090 435 037,4 тыс. рублей, или 47,2 % к показателю, утвержденному сводной бюджетной росписью, что на 2,1 п.п. выше расходов 2015 года. Повышение расходов в 2016 году обусловлено увеличением численности пенсионеров с начала года более чем на 60,6 тыс. человек. Наряду с этим в начале 2016 года произошло резкое, более чем в 1,5 раза, сокращение численности работающих пенсионеров (с 14 975,92 тыс. чел. на 1 января 2016 года до 9 609,49 на 1 апреля 2016 года), что также отразилось на объеме средств, запланированных ПФР на индексацию страховой пенсии только неработающим пенсионерам.

14. Финансовый результат исполнения бюджета ПФР за январь – июнь 2016 года сложился с профицитом в объеме 19 304 835,6 тыс. рублей.

15. По состоянию на 1 июля 2016 года остатки средств ПФР на едином счете ПФР в Федеральном казначействе составили 420 572 501,36 тыс. рублей, из которых остатки в части, не связанной с формированием накопительной пенсии, – 355 596 573,81 тыс. рублей, в части, связанной с формированием накопительной пенсии, – 64 975 927,55 тыс. рублей.

Приложение: на 5 л.